

감사원 사전컨설팅 이해하기

이동원 대표 변호사



법무법인 평정

PJ LAW GROUP



대표변호사

이동원

법무법인 평정

PROFILE

강의자 소개

학력

대전 유성고등학교 졸업
고려대학교 법과대학 졸업
서울시립대 세무대학원 조세법 석사 수료

저술

기업을 살리는 감사원 사전컨설팅 제도와 미래

활동

감사원 적극행정지원 자문위원
국토교통부 부동산개발사업 조정위원회 위원
한국토지주택공사·주택도시보증공사 법률고문
한국부동산개발협회 자문위원
한국세무학회 부회장
강원랜드 자문위원
대전경찰청 수사심의위원·인천북부 학교폭력 심의위원
의료분쟁조정중재원 비상임감정위원

경력

제43회 사법시험 합격
사법연수원 36기 수료
감사원 부감사관(5급)
의정부지검 고양지청 · 대구지검 안동지청
의정부지검 · 대전지검
부산지검 동부지청 부부장검사
창원지검 · 수원지검 안산지청 부장검사
법무법인(유) 한별 파트너변호사

목차

1

감사원 조직

2

감사원 사전컨설팅 제도

- 가. 사전컨설팅의 개요
- 나. 주요 절차 및 단계
- 다. 성공 사례 분석

3

결론: 기대효과 및 제언



법무법인 평정

PJ LAW GROUP

1. 감사원 조직

감사원 조직과 업무

1 헌법기관

국정감사 외에는 외부감사를 받지 않는 유일한 기관

2 감사원 조직

사무처(감사업무 수행), 감사위원회(의사결정)

감사위원회

감사원장 포함 7명의 감사위원(차관급)으로 구성

사무처

15개 감사국, 기획조정실, 심의실 등으로 구성

※ 정원 1,128명

3 업무

국가 회계 검사, 공무원 직무감찰



법무법인 평정

PJ LAW GROUP

1. 감사원 조직

감사원 사전컨설팅 조직도



사전컨설팅 제도 - 개요

- 1 규제 개선 등 적극 행정의 추진 과정에서
- 2 감사대상기관(국가, 지자체, 공기업)이 의사결정에 어려움이 있을 때
- 3 사전에 감사원에 의견을 구하는 제도

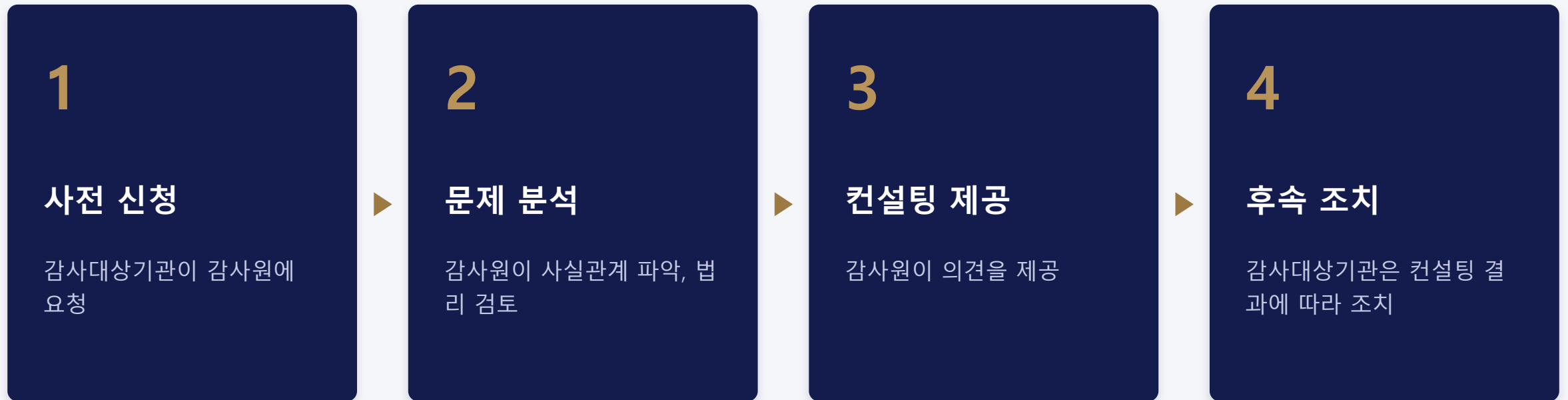
감사원의 사전컨설팅 의견에 따를 경우 공무원 면책 (★★)



법무법인 평정

PJ LAW GROUP

사전컨설팅 제도 - 주요 절차



면책 추정에는 3가지 조건이 모두 충족돼야 합니다

사전에 30일을 쓰면, 사후에 수개월의 입증 부담을 지지 않습니다

01 사안 동일성

사전컨설팅 의견을 받은
사안 그대로 처리할 것

신청 이후 사실관계나 사업 조건이 달라지지 않았는가

02 정보 충분성

판단에 필요한 정보를
충분히 제공할 것

불리한 사정까지 빠짐없이 신청서에 담았는가

03 이해관계 배제

담당자와 대상 업무 간
사적 이해관계가 없을 것

결재선에 이해관계 있는 담당자가 포함되지 않았는가

구분	사전컨설팅 이행	미신청 후 사후 면책
면책 방식	추정 (별도 신청 불필요)	고의·중과실 없음 등 개별 입증 필요
입증 부담	낮음	높음
소요 기간	30일	수개월 이상

다. 성공 사례 분석 · 사례 1

성공 사례 분석 1



성공 사례 분석 1

'월세 4.4억' 요구에... 성심당, 대전역서 퇴출 위기

이가영 기자

업데이트 2024.05.14. 17:36



휴일 낮 시간대 대전 성심당 본점 부띠끄매장에서 손님들이 망고시루 케이크 등을 사기 위해 줄을 서 기다리는 모습./뉴스1

대전역사에 위치해 기차로 대전을 오가는 이용객들은 꼭 들러야 하는 곳으로 여겨졌던 성심당 대전 역점이 재계약을 하지 못해 퇴출당할 위기에 놓였다.

사례 분석 1 : 성심당 임대료 사건

○ 사건 개요

• 코레일 내부규정을 적용시

- 임대료는 매출액의 17%로 예정가격(월 4억 4천) 정하여 입찰 진행
- 입찰 결과 5회 계속 유찰
- 내부규정상 기준금액의 70%까지만 하향 조정 가능
- 5회 이상 유찰시 계약방법에 대한 내부규정이 없음



임대료를 어떻게 산정?



법무법인 평정

PJ LAW GROUP

다. 성공 사례 분석 · 사례 1

사례 분석 1 : 성심당 임대료 사건

○ 코레일 측의 사전컨설팅 신청

(입찰이 5회 유찰된 경우)

Q1 기존 규정대로 계속 입찰을 진행해야 하는지?

Q2 국가계약법을 적용하여 견적가격을 적용할 수 있는지?



법무법인 평정

PJ LAW GROUP

사례 분석 1 : 성심당 임대료 사건

○ 감사원 컨설팅 의견

✓ 코레일유통은 기타 공공기관으로 국가계약법 준용 가능

✓ 예정가격 → 계약 상대방 또는 제3자제출 견적가격

✓ 권고: 내부 계약심의위원회 심의 거쳐 결정



법무법인 평정

PJ LAW GROUP

사례 분석 1 : 성심당 임대료 사건

월세 4억→1억으로...성심당, 대전역서 계속 영업한다

김보연 기자

입력 2024.09.27. 15:09



대전 대표 빵집으로 꼽히는 '성심당' 대전역점에서 한 시민이 아이와 함께 빵을 사들고 나오고 있다./ 뉴스1

대전에 위치한 국민 빵집 성심당이 대전역에서 계속 영업을 할 수 있게 됐다.

○ 해피엔딩

월 임대 수수료

~~4억 4천만 원~~



1억 3,300만 원

으로 조정



법무법인 평정

PJ LAW GROUP

사례 분석 2 : 건축 허가 사건

○ 사건개요

철도 건설사업에서 '입체적' 도시계획시설결정 조서를 누락하고 실시계획을 승인, 고시

※ 입체적 도시계획 : 지상, 수상, 공중, 지하 등 구분한 도시계획

토지소유자가 지상부에 세차장 건축 허가 신청

입체적 도시계획으로 결정된 것으로 보아 건축허가 가능한지?



법무법인 평정

PJ LAW GROUP

사례 분석 2 : 건축 인허가



사례 분석 2 : 건축 인허가

○ 복잡하고 논란 여지가 많은 법령의 해석

국토계획법

철도건설법 및 시행령

도심·군관리계획 수립지침(국토교통부 훈령)



법무법인 평정

PJ LAW GROUP

성공 사례 분석 2 : 건축 인허가

○ 구청 측 컨설팅 신청

고시내용의 전체 취지, 사업시행자가 지하에 한정하여 철도건설을 할 계획임을 밝힌 점 등 고려

지상에 대한 개발행위 허가(세차장 건축허가)가 가능한가?



법무법인 평정

PJ LAW GROUP

성공 사례 분석 2 : 건축 인허가

○ 감사원의 컨설팅 제시(인용)

✓ 지상부 건축 허가 가능

고시내용 전체 취지상 입체적 도시계획으로 볼 수 있고, 사업시행자가 지상부 개발이 철도 사업에 지장이 없다고 밝힌 점 등 고려



법무법인 평정

PJ LAW GROUP

PART 3

결론: 적극행정의 원동력

- 감사원 컨설팅에 따르는 경우 공무원 면책
- 사업인허가에 있어 특혜 의혹 불식
- 소신있는 적극 행정 환경 조성
- 각종 민간 사업의 활성화 및 신속한 추진 실현



법무법인 평정

PJ LAW GROUP